

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 2

1. Identifikační údaje o zadavateli a veřejné zakázce

Název:	Město Břeclav
Sídlo:	náměstí T. G. Masaryka 42/3, 690 02 Břeclav
IČO:	00283061
DIČ:	CZ00283061
Zastoupený:	Bc. Svatoplukem Pěčkem, starostou

Název veřejné zakázky:	Rozvoj služeb eGovernmentu města Břeclav - IS
Druh veřejné zakázky:	veřejná zakázka na dodávky
Režim veřejné zakázky:	nadlimitní veřejná zakázka
Druh zadávacího řízení:	otevřené řízení

Na základě žádosti dodavatele ze dne 17.12.2025 o vysvětlení zadávací dokumentace poskytuje zadavatel toto vysvětlení k zadávacím podmínkám podle ustanovení § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

Toto vysvětlení zadávací dokumentace se uveřejňuje na profilu zadavatele na adrese <https://zakazky.breclav.eu/> pod shora uvedeným názvem veřejné zakázky.

2. Dotazy

Zadavatel uveřejnil vysvětlení zadávací dokumentace, které obsahuje zásadní změny zadávacích podmínek, jež mají podstatný vliv na rozhodnutí uchazeče o účasti v zadávacím řízení. Změna prokazatelně rozšiřuje okruh potenciálních uchazečů, což je zákonný důvod pro prodloužení lhůty. Uchazeč je toho názoru, že zadavatel postupoval v rozporu s § 98 odst. 4 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen "ZZVZ"), když neprodloužil lhůtu pro podání nabídek, přestože:

- a) Změny jsou podstatné – vypuštění mobilní aplikace, energetického managementu, změna rozsahu funkcionalit
- b) Změny rozšiřují okruh potenciálních uchazečů – uchazeči, kteří nevyvíjejí mobilní aplikace, se nyní mohou účastnit
- c) Změny vyžadují přepracování nabídek u stávajících uchazečů
- d) Zadávací dokumentace obsahuje neurčitosti ohrožující transparentnost řízení

Zadavatel v ZD uvádí: "Cílový IS bude disponovat následujícími funkcionalitami a parametry, jejich detailní specifikace bude precizována na základě vstupní analýzy. Zde se jedná pouze o orientační informaci pro uchazeče." Tato formulace je v příkrém rozporu s požadavky ZZVZ. Zadavatel musí vymezit předmět veřejné zakázky dostatečně určitě, aby uchazeči mohli spolehlivě kalkulovat náklady a zpracovat srovnatelné nabídky. Zadavatel nemůže ponechat podstatné části předmětu plnění na pozdější upřesnění v rámci realizace.

Zadavatel v Obchodních podmínkách uvádí:

"Tyto licence jsou dodány (poskytnuty) jako územně neomezené, a to (časově) minimálně po dobu trvání majetkových práv autora k autorskému dílu, přičemž jsou dodány (poskytnuty) tak, aby Objednatel mohl dílo užívat... v rozsahu nezbytném pro řádné užívání díla Objednatel." "

"V případě, že některá z licencí nezbytných pro řádnou funkčnost a provoz díla nebyla Zhotovitelem uvedena v jeho nabídce... pak platí, že Zhotovitel je povinen dodat Objednateli bez jakýchkoliv finančních nároků všechny potřebné licence tak, aby množstevně, časově a územně zajistily legální a řádnou funkčnost a provoz díla."

Zadavatel v technické specifikaci díla uvádí:

„Předmětem této veřejné zakázky je dodávka a implementace informačního systému pro efektivní evidenci a správu majetku města Břeclav a jím zřizovaných a zakládaných organizací.....“

Moduly systému:

- 1) Evidence a správa majetku
- 2) Portál majetku města Břeclav

Pro modul Portál majetku města Břeclav (kapitola 3. Technické požadavky Portálu majetku města) zadavatel uvádí: Počet paralelně pracujících uživatelů 100“

Zadavatel pro významnou část systému Evidence a správa majetku nikde nespecifikoval:

Kolik uživatelů bude systém používat?

Kolik současných připojení je požadováno?

Kolik organizací bude mít přístup? (příspěvkové organizace - Čl. IV odst. 8)

Požadavek na množstevně neomezené licence bez specifikace počtu uživatelů je v rozporu se ZZVZ, neboť neumožňuje uchazečům přesnou kalkulaci nákladů.

Uchazeč s ohledem na výše uvedené žádá zadavatele o:

- a) prodloužení lhůty pro podání nabídek min. o celou její délku,**
- b) upřesnění předmětu plnění: vypustit "orientační informace" a jednoznačně stanovit, že techn. specifikace je závazný předmět plnění,**
- c) uvedení min. a max. počtu uživatelů nebo změnit na konkrétní počet pojmenovaných či současně pracujících licencí pro všechny části poptávaného systému,**
- d) upřesnění, kteří z těchto uživatelů jsou tzv. interní (pracovníci města a jeho příspěvkových organizací) a kteří jsou tzv. externí (nájemníci).**

3. Odpovědi

a) Aby byla zajištěna maximální míra transparentnosti, rovného zacházení a dostatečného času pro přípravu kvalitních a porovnatelných nabídek, zadavatel se rozhodl prodloužit lhůtu pro podání nabídek o celou zákonnou dobu podle § 98 odst. 4 ZZVZ. Cílem tohoto kroku je umožnit všem potenciálním uchazečům adekvátně reagovat na změny a aktualizace zadávací dokumentace, zajistit, aby měli všichni dodavatelé stejnou možnost připravit nabídku v požadované kvalitě a odstranit jakékoli pochybnosti o dostatečné lhůtě pro zpracování nabídky.

Zadavatel zdůrazňuje, že provedené změny byly učiněny s cílem upřesnit a zjednodušit rozsah plnění a zároveň nijak neporušit principy zadávacího řízení. Přestože zadavatel nevnímá změny jako problematické z hlediska zákonnosti, plně respektuje potřebu uchazečů mít dostatečný časový prostor pro případnou úpravu svých nabídek. Zadavatel proto rozhodl o prodloužení lhůty pro podání nabídek a níže stanovuje novou lhůtu pro podání nabídek.

b) Zadavatel je si vědom své povinnosti vymezit předmět veřejné zakázky v souladu s § 36 ZVZZ. Uvedená formulace však není v rozporu se zákonem ani nevede k diskriminaci uchazečů.

Zadavatel v zadávací dokumentaci jasně definuje rámcový funkční a věcný rozsah informačního systému, včetně hlavních funkcionalit, základních modulů, předpokládaných systémových parametrů, požadované integrační a technologické architektury, požadované úrovně bezpečnosti a výkonu.

Uvedená formulace „detailní specifikace bude precizována na základě vstupní analýzy“ neznamená, že předmět plnění není definován, ani že by byl neurčitý.

V oblasti dodávek informačních systémů je běžné, že existuje kombinace závazného funkčního rámce (to ZD obsahuje) a následné detailní specifikace implementačních parametrů, která může být stanovena až po analýze prostředí.

Důvodem je zejména neznalost detailních parametrů datových struktur před provedením analýzy, nutnost prověřit skutečné rozhraní existujících systémů, potřeba zmapovat procesní odchylky jednotlivých útvarů.

c) a d) Zadavatel předpokládá, že systém budou používat stovky uživatelů, z toho bude 50 uživatelů interních. Předpokládáme maximálně 100 uživatelů, kteří budou systém používat souběžně. Do systému budou mít přístup zástupci z 18 příspěvkových organizací.

Požadavek na „množstevně neomezené licence“ je jedním z možných způsobů definování licenčního modelu, který zadavatel zvolil s ohledem na předpokládaný dlouhodobý rozvoj systému, variabilitu počtu uživatelů a potřebu zajistit ekonomickou předvídatelnost během životního cyklu řešení.

Z hlediska § 36 ZZVZ je podstatné, že předmět plnění je vymezen jednoznačně – zadavatel požaduje licenční model bez omezení počtu uživatelů, rozsah plnění je určitý a neměnný – licence se pořizují jako množstevně neomezené, nikoli jako licence vázané na počet osob a uchazeči mají shodné podmínky, které lze jednoznačně zpracovat do cenové nabídky.

V tomto ohledu ZVZZ nezakazuje požadovat tento přístup a takové požadavky se v praxi běžně používají tam, kde zadavatel neumí nebo nechce predikovat konečný počet uživatelů.

4. Úprava zadávací dokumentace z podnětu zadavatele

Zadavatel se rozhodl z vlastního podnětu upravit přílohu č. 1 obchodních podmínek, a to technickou specifikaci, kdy odstranil v čl. 3.19 možnost čerpání rozvojových služeb nad rámec servisních služeb, a to v maximálním objemu 500 člh ročně. Pokud by došlo k rozvoji služeb na rámec servisních služeb, bude toto řešeno dodatkem ke smlouvě o dílo s vybraným dodavatelem podle dohody smluvních stran, a to v souladu s § 222 ZVZZ. Zadavatel rovněž odstranil v čl. 1.3 chybný odkaz na spuštění mobilní aplikace pro omezený okruh testerů.

5. Změna zadávací dokumentace

Zadavatel uvádí, že v rámci tohoto vysvětlení zadávací dokumentace poskytuje dodavatelům aktualizovanou přílohu č. 1 obchodních podmínek, a to technickou specifikaci (dokument pod

názvem „OP_příloha_01_Technická specifikace – NOVÁ II.“) a její přílohu č. 1 (dokument pod názvem „TS_příloha_01_ Aplikační architektura - NOVÁ II). Zadavatel proto upozorňuje, že dodavatelé jsou pro zpracování svých nabídek povinni vycházet ze zadávací dokumentace včetně všech jejích vysvětlení, tj. včetně informací a dokumentů poskytovaných v rámci tohoto vysvětlení zadávací dokumentace.

6. Změna lhůty pro podání nabídky

S ohledem na povahu tohoto vysvětlení zadávací dokumentace zadavatel prodlužuje lhůtu pro podání nabídek. Lhůta pro podání nabídek je tak nově stanovena do **06.01.2026 do 09:00 hodin**.

JUDr. Roland Vlašic v.r.

Příloha:

OP_příloha_01_Technická specifikace – NOVÁ II

TS_příloha_01_ Aplikační architektura - NOVÁ II